联合国 S/PV.8621



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六二一次会议

2019年9月18日星期三上午10时举行
纽约

主席：	涅边贾先生	（俄罗斯联邦）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈布先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S / 2019/722）

秘书长关于南苏丹平民保护点的未来规划的报告（S / 2019/741）

19-28497 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2019/722）

秘书长关于南苏丹平民保护点的未来规划的报告（S/2019/741）

主席（*以俄语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/722，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告，以及注意文件S/2019/741，其中载有秘书长关于南苏丹平民保护点的未来规划的报告。

我现在请希勒先生发言。

希勒先生（*以英语发言*）：就在六天前，我们纪念了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署一周年。在去年的官方仪式上，我目睹各方欢欣鼓舞、充满希望，认为这项协议标志着战争的结束和一个新的和平时代的开始。南苏丹公民有很高的期许。过去一年来，他们的政治领导人实现了一些——但当然不是全部——期待。

里克·马查尔先生最近应萨尔瓦·基尔总统的邀请访问朱巴，这是一个重要的事态发展。面对面的会议——我们许多人认为这是向前迈进的基础——提供了一个机会来讨论和平协议中未解决的关键部分。两人的公开举止似乎是和解性的，据报道他们花了几个小时进行正式和非正式讨论。这些会议需要继续。重要的是，他们再次承诺组建过渡政府——这是积极的一步，因为它保持了和平势头，增强了南苏丹人民的信心。当然，挑战仍在于展现出切实的成果。尤其有三个领域需要取得进展。

第一是统一安全部队。在规划的35个驻扎营地中，现在有23个被反对派部队占据，10个被政府占据。部队登记已经开始。现已开始运送食物、水和其他资源。然而，许多营地缺少便利设施，如果这种短缺继续下去，邻近村庄可能会出现保护风险。更多根本性的分歧依然持续存在。反对派设想新成立一个安全部门，而政府计划让反对派部队并入现有部队。因此需要一项统一安全部门的战略。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）已与该区域一名经验丰富的退役将军签约，帮助各方确定未来的安全政策，包括部队规模和形式。

第二，独立边界委员会未能就州的数量和边界达成共识。我们认为，鉴于所需的开支和时间，通过公投来解决这一问题是不可行的。相反，这需要政治协商一致。上周的基尔-马查尔对话呼吁成立一个委员会来处理这一敏感问题，我们希望它能够得到解决。

第三，协议规定任命五位副总统，每人领导一些内阁阁员。距离成立过渡政府还有两个月，这些人选仍有待确定。最后，我应该提到，没有签署该协议的方面需要从他们参与的暴力反抗行为转向建设性参与。

一年过去了，和平开始给南苏丹公民带来红利。第一，也是关键的一点，停火基本上继续得以维持。政治暴力和由此造成的流离失所显著减少。反对派成员继续向朱巴迁移并与相应的政府人员一道工作，以执行和平协议的关键部分。全国已有130多个各种基层和解的例子，这表明了信心和承诺。

最新的《粮食安全阶段综合分类报告》（《粮食安全分类报告》）记录显示，粮食安全状况略有好转，该报告是儿基会、世界粮食计划署以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）衡量粮食安全的一项报告。与去年相比，现在面临粮食危机或严重粮

食无保障的人减少了5%。重要的是，报告指出，这直接归功于和平。

流离失所的家庭和难民正在返回家园意味着正在种植更多的庄稼，安全的改善拓宽了市场和人道主义的准入。据粮农组织称，一年中谷物产量增加了15万公吨，显示出和平可带来的红利。

但是，仍有630万民众暨54%的人口面临粮食无保障，获取保健的渠道有限。我们还注意到，儿童营养不良—我们认为是短期的—有所增加。

但是，我们正在看到变化。《粮食安全分类报告》中的严重程度图至少正在变得更接近桔黄色而不是红色。人道主义准入已有改观。与去年相比，事件数量减少了30%，人道主义工作人员更加大胆地向偏远地区拓展。

但是，行政障碍依然过于频繁。南苏丹特派团被政府阻止进入平民和车队需要保护的地区，仅今年就记录了124起违反部队地位协议的事件。

相对的平静使更多流离失所者得以返回家园。自签署和平协议以来，国际移民组织登记的返回者达到59.4万人。同期，1.7万人离开南苏丹特派团的平民保护点，同时18万人仍留在那里。

正如主席提到的那样，应安理会的请求，我们汇报了对平民保护点的未来规划，详述了长期流离失所带来的挑战和安全、自愿以及有尊严返回面临的各种障碍。这些障碍包括：返回地区缺乏保健和教育服务；显然还有对安全的看法；以及对和平进程脆弱不堪的关切。

报告的结论借鉴了在朱巴各地进行的广泛磋商。它使我们得以对挑战达成共同理解，并成为今后行动的基础，这些行动已在制定之中。

为反映出安全环境的不断变化，南苏丹特派团的维和人员正在重新调整其部署，从平民保护点的静态保护任务转为增加在民众将返回地区的巡逻，以旨在建立信任。

但是，政府必须在营造安全的环境方面发挥主导作用，支持各社区，以便流离失所的难民和其他人能够有信心地返回，而且返回后能够享有安全。我应在此回顾，一个真正和平的南苏丹将不再需要联合国的保护点。

过渡政府的组建提供了一个机会，把我们的目光从眼前的挑战转移到对前景的展望，即预计在三年过渡期结束时的选举。选举让我们有机会通过民主而非暴力的手段来解决分歧，从精英阶层之间的交易根本转变为民选政府落实其政策的一种义务。

举行自由公平的选举不只涉及后勤筹备，而且还需要创造政治空间，使政党得以组建，并能自由地讨论政策和竞选。我说这话是因为南苏丹人对精英积聚财富的不满与日俱增，而其百姓却仍是世界上最贫穷的。

今年政府的预算比去年高出46%，但是没有指出如何填补4.96亿美元的资金缺口。在石油收入的花销方面几乎没有透明度。今年，财政部把保健支出减少了16%，把几乎全部保健负担转移给外部捐助方，而政府的开支报告从2017-2018年第一季度起就没有收到。同时，包括教师、医务人员者以及警察在内的公务员的薪金常常推迟数月才支付。

犯罪仍是一个严重问题，最常见的是未领到军饷的士兵和前作战人员随意袭击平民。联合国还为改革和重建司法体系提供技术援助，这不只是处理犯罪行为，而且还处理更加普遍的有罪不罚问题。由南苏丹司法人员运作的流动法庭工作出色，已扩大到本提乌和马拉卡勒以外地区。今后数周，他们将审理几百宗严重案件，其中包括许多性暴力和性别暴力案件。

根本情况就是：尽管许多南苏丹公民的处境依然黯淡，但是去年一年的和平启动了一个正在改善民众生活的转型进程。如果没有停火或者和平进程带来的信任，这本是不可能发生的。该国领导人和国际上的和平伙伴理应为此受到褒奖。

我在该国各地亲眼看到，曾发誓要杀掉对方的先前的敌人像朋友一样坐在桌前，共同规划未来。如果南苏丹领导人需要灵感，以推动和解和谋求国家的最高利益，他们可以在树下和筒式棚屋中找到这种灵感，各族群在这些地方汇聚一堂，共建和平。

我向安理会保证，南苏丹特派团正在与他们并肩努力，以奠定强有力的基础，使和平能够持续。我们一如继往地与辛勤努力的政府间发展组织和非洲联盟结成伙伴，共同努力。

和平进程依然动荡，但是我们正在取得进展。保持势头是绝对的关键，这在很大程度上取决于各方继续表现出善意，还有国际上的朋友集体坚持不懈地侧重于支持过渡政府的组建。

主席（以俄语发言）：我感谢希勒先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

克拉夫特女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢希勒特别代表的详尽通报。

一年前，南苏丹领导人签署了《关于解决南苏丹冲突的重振协议》。此后，各方朝着实现持久和平采取了一些切实步骤。政治暴力减少，地方的和解努力取得进展。

萨尔瓦•基尔总统和反对派领导人里克•马查尔决定在朱巴会面也是可喜的事态发展。但是，要建立对和平进程的信心，仍需要注重具体成果的接触。不幸的是，南苏丹和平进程过多地侧重于政治精英之间的对话，太少注重南苏丹人民的痛苦。七百万民众面临粮食无保障；18.5万人寻求平民保护点的庇护，400多万人害怕返回自己的家园。

这些数字令人震惊，但是它们仍无法描绘当又一个收获季节来临却依旧没有足够的食物让家人吃饱肚子的情景。这些统计数字捕捉不到为躲避暴力突发而从一个营地搬到另一个营地、终于回到家中却发现房屋已被焚为灰烬的那种艰难挣扎。与此同时，政府和其它方面却阻碍人道主义援助的运送，还有报告称，反对派在平民保护点进行招募。这些做法必须立即停止。

南苏丹政府和其它各方继续开展军事行动，特别是在赤道诸州，残害本国民众。我们呼吁尚未签署《重振协议》的南苏丹各方摒弃暴力，寻求政治解决。我们呼吁已签署该《协议》的各方以一种非暴力的方式，与未签署方接触。尽管当前的活动违反《重振协议》的文字与精神，但是美国认为，在11月份的最后政治期限到来之前，各方仍有时间向和平靠拢。为此，我们呼吁南苏丹领导人商定各种安全安排的条款，解决南苏丹设州的数目与边界的关键问题。我们也敦促他们与非洲联盟合作，正式建立混合法庭，我们支持非洲联盟与政府间发展组织（伊加特）一起在和平进程中发挥的作用。

南苏丹人民和主要利益攸关方强调，如果妇女在和平进程中发挥核心作用，就有可能实现持久和平。我们敦促南苏丹领导人再次承诺确保妇女在和平协议机制和过渡政府中充分发挥有意义的作用。

我们赞同伊加特部长理事会8月21日发出的关于在9月举行一次常会的呼吁。我们期待这样一次峰会解决悬而未决的问题，包括马沙尔先生的行动自由问题和为重组后的联合监测和评价委员会任命一名常设主席。我们也鼓励有关各方继续为平民保护点以及在境内流离失所者的安全、自愿和体面回返方面寻找可持续的前进道路。

最后，我高兴地告诉大家，美国计划与南非合作，在不久的将来率领安全理事会访问朱巴。我鼓励安理会所有同事参加这次访问，以便我们能够借此机会亲自表达我们的共同愿望，即看到南苏丹迎来一个和平与稳定的新时代。同样，这次访问将使南苏丹领导人有机会向我们表明，他们已经为建立一个可信、包容和负责任的过渡政府奠定了必要的基础。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）:我也要感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表希勒先生所作的发言。我将做三点评论。

首先，关于和平进程，目前的优先事项是在11月12日之前组建一个民族团结过渡政府。法国欢迎里克·马沙尔上周访问朱巴。这是一个重要步骤，加强了他和萨尔瓦·基尔之间的信任。我们鼓励他们尽可能经常地重复这种面对面会议。时间不多了。过渡前时期即将于两个月后结束，再次推迟是不可接受的。当务之急必须是组建民族团结政府，但与此同时，正如特别代表强调的那样，必须在划定内部边界和安全安排方面取得进展。

法国欢迎政府间发展组织成员国为支持和平进程而作的努力。事实上，该次区域的投入对于帮助各方向前迈进绝对不可或缺，我们鼓励它们朝着这个方向继续努力。也必须遵守《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中规定的妇女配额，并允许她们在各级和所有问题上积极、有意义地参与和平进程。安全理事会下个月对朱巴的访问将让我们有机会重复这些信息。

第二，人道主义局势仍然令人震惊，只有通过创造持久和平才能长久改善。虽然自愿回返的人数增加令人鼓舞，并与最近的政治进展直接相关，但族群间暴力仍在继续驱使人们流亡。应当重申，这些人是在极端贫困的情况下被迫流离失所的，面临尤其严重的粮食不安全状况。各方都必须确保人道主义援助物资安全无阻地送达全国各地，以满足日益增长的人道主义需求。自然，这包括保护人道主义工作人员、医务人员以及民用和人道主义基础设施和设备。我们绝不能破坏这项义务。

打击性暴力也仍然必须是一个优先事项。我们赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士在实地所做的工作。这些努力促使苏丹人民解放运动反对派通过了一项旨在打击其队伍中性暴力行为的行动计划。法国也对人权理事会授权的委员会所报告的侵犯人权行为感到关切。

法国重申其致力于打击有罪不罚现象，并重申必须起诉侵权者并将其绳之以法。因此，我们呼吁各方在非洲联盟的支持下建立南苏丹混合法庭。安全理事会也可以发挥作用，必须系统性地利用制裁来惩罚这些罪行的实施者并使他们就犯。

第三，法国致力于确保联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）继续努力保护平民，特别是保护妇女和儿童，因为这仍然必须是特派团的重中之重。法国赞扬特派团努力确保平民保护点的正常运作。不可否认，2013年开设平民保护点挽救了数千人的生命。但是，为所有需要保护的南苏丹人——不论他们位于该国何处——提供保护也至关重要。法国支持特派团更加有力和机动的新姿态，并支持加强预警机制。必须继续这些努力，以便使回返地区更加安全。

最后，我谨代表法国真诚感谢联合国团队和人道主义行为体，他们经常在困难条件下为南苏丹人民执行至关重要的任务。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:我们欢迎召开本次会议，并感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表希勒先生所作的宝贵通报。

离过渡期开始还有几个月，我们期待尚未执行的重要协议得到执行，特别是关于统一部队驻扎和训练以及关于州的数目和边界的协议，这将使重振民族团结过渡政府最终成为现实。同样，我们欢迎南苏丹总统萨尔瓦·基尔和候任副总统里克·马沙尔上周在朱巴举行会议。我们认为这一姿态是政治决心的重要表现，将为解决关键问题提供必要的动力，并使过渡政府能够在11月成立。

我们满意地注意到，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行使该国大部分地区的政治暴力大幅减少。然而，我们感到遗憾的是，未签署协议的团体仍在中赤道州等地区继续发动零星袭击，导致境内流离失所者增加。

我们必须重申对南苏丹高犯罪率以及侵犯人权和性暴力事件高发的关切。正如秘书长最近的报告

（S/2019/722）所述，不断报告有可怕事件发生。我们希望里克·马沙尔支持苏丹人民解放运动反对派打击冲突相关性暴力的行动计划将促成具体、有效的措施，不会助长此类罪行实施者有罪不罚的现象，而是能够使他们因为自己的行为受到追责。

我们呼吁未签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的团体加入该协议。能否建设一个稳定和安全的国家，取决于全体人民以及国际社会能够为达成促进妇女和青年参与决策进程的持久解决办法而提供的支持。

我们感到遗憾的是，尽管冲突有所缓解，但人道主义局势仍然严峻。根据秘书长的报告，饥饿者的数量创下了历史新高，对平民产生了严重影响。然而，我们注意到，秘书长关于南苏丹平民保护点未来规划的报告（S/2019/741）强调，民众越来越愿意返回家园。然而，报告也指出，有各种障碍阻碍人们回返，如不可预测的和平进程以及原籍地缺乏安全保障和基本服务。我们希望政府和国际伙伴能够帮助促进民众和平返回家园，包括做好准备工作，使他们能够安全、自愿地返回家园，并享受基本服务，如水、卫生和保健服务，使他们能够在家乡过上有尊严的生活。

我们支持按照关于保护平民地点的报告中所载建议，重新确定联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）工作的优先次序。我们认为，南苏丹特派团的任务必须反映当前局势，从而使特派团能够通过预警和增强实地的机动能力，履行其保护平民这一主要任务。我们希望，特派团与人道主义行为体和发展机构一道采取协调行动，将能实现持久解决办法。

最后，我要强调政府间发展组织、非洲联盟和联合国在南苏丹的工作和努力，特别是南苏丹特派团的宝贵工作。我们重申在安全理事会内保持团结的重要性，必须提供必要的政治支持并采取后续行动，以期在南苏丹和平进程中继续果断地向前迈进。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团祝贺负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长戴维·希勒先生所作的全面、内容翔实的通报。

由于和平进程存在不确定性，签署《解决南苏丹冲突重振协议》所带来的希望似乎正在消失。虽然《协议》有助于大大减少了政治暴力，促进了流离失所者的回返，改善了获得人道主义援助的条件，但现在很明显，停滞的政治进程、持续的族裔暴力和仍然令人震惊的人道主义局势破坏了《协议》产生的积极势头。重要的是要采取紧急、协调行动，使该国摆脱这场对平民人口产生了严重影响的持续危机，而平民人口只想要和平、稳定和发展。

我国认为，国际社会应将其努力主要集中在政治、人道主义和安全方面。在政治方面，恢复和平进程仍然是需要解决的主要挑战。在这方面，我国代表团欢迎萨尔瓦•基尔总统和里克•马沙尔副总统在政府间发展组织的主持下于9月9日和10日在朱巴举行两年来的首次会晤。

在这方面，科特迪瓦赞扬埃塞俄比亚所作调解，努力促成该次会晤，我国希望这次会晤将促进解决悬而未决的问题，如组建民族团结政府、战斗人员进驻营地及编入军队。里克•马沙尔副总统的地位问题也需要特别考虑。

科特迪瓦认为，2018年9月《重振协议》目前仍然是实现持久政治解决的适当框架，这就是为什么我们鼓励所有利益攸关方有意义地参与这一进程，给和平一个机会。在这方面，不可否认的是，在能力建设和支持执行《重振协议》方面，迫切需要国际社会的支持，因为该《协议》存在资源短缺问题。

在人道主义方面，流离失所者的生活条件不断恶化，性暴力和性别暴力持续存在，以及此类罪行不受惩罚，这些仍然是我国代表团关切的问题。此外，在落实过渡司法机制方面缺乏进展。

不幸的是，这些挑战的核心是保护平民这一关键问题。在这方面，我国完全支持今天提出的秘书长报告（S/2019/741）所载建议，特别是与在加强对平民的保护方面南苏丹当局的义务、联合国南苏丹特派团和各伙伴的责任有关的各项建议。

保护平民还必须包括加强法治、尊重人权和实施对所犯罪行的追责原则。因此，我国敦促南苏丹当局创造有利于流离失所者和难民安全、自愿、有保障、有尊严返回的条件。

此外，我们对族裔暴力持续存在感到关切，并呼吁采取必要措施，确保流离失所者和难民的人身安全。

我国代表团还欢迎《重振协议》签署方在全国过渡预备期委员会主持下为设立人道主义协调委员会而采取的联合行动。该委员会仍然是一个宝贵的机制，可以改善等待人道主义援助的民众的机会，保护弱势群体的权利。此外，科特迪瓦欢迎南苏丹政府批准《坎帕拉公约》－ 《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》。

我国欢迎联合国南苏丹特派团在提供援助、加强预警能力和保护平民方面的出色工作。我向特别代表保证，我们将全力提供支持，并敦促他继续与人道主义机构和发展伙伴协调，在建设和平和解决冲突、安全部门改革以及加强法治等领域采取协调一致的行动。

最后，科特迪瓦再次呼吁南苏丹各方在国际社会的支持下加强对和平进程的参与。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：在本报告所述期间，执行《解决南苏丹冲突重振协议》的进程取得了重要进展。我们认为，基尔总统和里克•马沙尔最近举行的会晤是积极的，会晤期间讨论了与组建过渡政府有关的悬而未决的问题。两位领导人承诺定期会晤并参加与未签署协议的反叛团体的调解努力，这是建立信任以实现持久和平的重要一步。

我们希望，确定的11月中旬组建政府的日期将得到遵守，我们敦促各方解决悬而未决的关键问题，包括各州划界以及战斗人员进驻营地和重新部署等问题。在这方面，我们欢迎政府间发展组织和国际行为体的倡议，这些倡议使和平协议得以继续存在，并为对话创造了机会，以便在悬而未决的问题上取得进展。

不幸的是，暴力循环尚未得到解决，对人道主义人员和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）工作人员的行动限制，签证发放方面的拖延，如此种种，致使上述情况继续受到威胁。冲突各方必须允许人道主义人员无阻碍通行，政府必须加快签证发放进程。

我们对人道主义局势的严重性感到关切。面临粮食短缺的人数比以往任何时候都多：54%的人口处于严重的粮食不安全状况，估计到2020年将有130万儿童严重营养不良。气候变化的影响和该国一些地区的洪水加剧了这种不安全状况。至关重要的是，我们要减少暴力，改善农业活动，这将使流离失所的人能够恢复生计。

除了政治和人道主义危机之外，我们还对平民人口，特别是儿童和妇女的脆弱处境感到关切。不断有有关冲突各方性暴力的报道，此种行径是不可接受的，还有有关招募和使用儿童的报道，此类行径同样不可接受。我们呼吁政府建立一个追究犯罪者责任的程序，我们主张向性暴力幸存者提供全面服务。我们还呼吁建立流动法院，并在起诉能力不足的地区部署检察官，以便继续开展工作。

在这方面，我们赞扬里克·马查尔支持关于与冲突相关性暴力的行动计划，该计划构想了要执行的具体措施，我们也赞扬他下令其指挥官成立委员会调查性暴力行为，并且释放被强行关押的女孩和妇女。我们希望这些命令将在该国其他地区得到执行和效仿。

当务之急是利用这一势头来加强政治意愿，并在妇女和青年的参与下加快和解和建设和平努力。

最后，我们要重申，我们支持并赞赏南苏丹特派团人员和实地各个机构作出努力，以求实现南苏丹人民渴望的和平。这是一条漫长的道路。仍有有待解决的关键问题，为此需要政治领导人作出承诺和国际社会提供支持。

希哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：请允许我和其他发言者一道感谢秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒先生作了非常全面的通报。我们感谢秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2019/722）和关于南苏丹平民保护点的未来规划的报告（S/2019/741）。我今天的发言将侧重谈三个关键问题，即政治、安全和人道主义局势。

关于第一个问题，我国代表团欢迎萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和里克·马查尔先生上周在朱巴举行会晤，承诺确保及时组建重振民族团结过渡政府。人们对该次会晤期待已久，是朝正确方向迈出的重要一步，特别是由于在执行《重振协议》关键条款方面的进展相当有限。随着过渡前阶段延长期即将结束，我国代表团谨回顾，《重振协议》是目前唯一的选择。我们必须让它发挥作用。借用政府间发展管理局（伊加特）南苏丹问题特使的话来说，只有依靠团结和折衷精神，《协议》剩余关键任务才能完成。各方必须定期举行面对面对话，从而保持积极势头、恢复信心，解决悬而未决的问题，包括过渡安全安排和解决边界问题。我们再次呼吁以及时和透明方式拨付为执行该协议认捐的资金。印度尼西亚完全赞同联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团） 提供技术援助，支持《协议》执行工作。

第二，我们感到鼓舞的是，永久停火在该国全国各地得到维持，政治暴力已经减少。国家以下各级继续开展建立信任和信心工作，其中大部分是由南苏丹特派团推动的。然而，我们感到遗憾的是，牵涉《协议》非签署方的零星冲突继续导致中赤道地区的无辜民众丧生。伊加特继续努力将非签署方纳入和平进程，其重要性如何强调都不为过。

印度尼西亚强调，必须充分保护平民和遵守国际人道主义法。必须坚持对侵犯人权行为究责。有罪不罚只会延长冲突周期，从而危及和平进程的公信力。在和平进程目前这一关键阶段，这不是我们想要的。

我们赞扬南苏丹特派团发挥作用，促进法治和能力建设，并且加强该国的司法力量。南苏丹特派团一再受到准入限制，这可能妨碍其执行任务的能力，包括保护平民和调查侵犯人权行为的能力。

第三，我们的集体努力应始终以拯救人的生命为目标。我国代表团感到有必要提请安理会注意影响南苏丹人民的严峻人道主义局势。据估计，目前有696万人粮食严重无保障，其中2万人很有可能陷入灾难。迫切需要为183万境内流离失所者和230万难民找到持久解决办法。

该国还在努力获取所需资金，以便实现埃博拉病毒应急防备目标。截至目前，2019年人道主义应急计划仅有45%的资金到位。国际社会需要提供更多捐助。

南苏丹人道主义行为体的工作环境仍然充满挑战和危险。各方必须为人道主义行为体提供必要空间，以便运送人道主义援助。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我感谢戴维·希勒特别代表如往常一样作了内容十分翔实的通报。

波兰欢迎萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和里克·马查尔先生上周在朱巴会晤，我们认为这是朝正确方向迈出的一步。我们鼓励政治领导人继续定期举行会议，推进和平进程。我们还欢迎国家以下各级的所有建立信任努力和建设和平举措。

我们仍然认为，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各项规定对该国的持久和平和长期稳定至关重要。在离经延长的过渡预备期结束还剩两个月的时候，我们认为各方亟需加快执行《协议》的

步伐，特别是在安全安排、州的数目以及州边界方面。

我们呼吁所有签署方本着善意和妥协精神共同努力，不遗余力加紧准备，以便在11月实现成功过渡，并且组建过渡政府。

波兰赞扬建设南苏丹持久和平的区域努力，我们认为，政府间发展管理局及其成员国以及非洲联盟在执行和监测《协议》执行情况方面继续发挥关键作用。我们认为，安全理事会应该随时作好准备，支持这些努力。因此，我们欢迎安全理事会即将对亚的斯亚贝巴和朱巴进行访问，这也应有助于实现这一目标。我们坚信，只有国际社会作出集体和团结努力，才能帮助维持和平进程的积极势头。

波兰欣见，永久停火在整个南苏丹继续总体上得到遵守。与此同时，我们仍然深感关切的是，人道主义危机持续存在、部族间暴力严重，此外，政府部队和反对派武装团体犯下严重侵犯和践踏人权行为。我们呼吁南苏丹当局尽最大努力把肇事者绳之以法，履行其保护平民义务。

最后，请允许我感谢联合国南苏丹特派团作出不懈努力，以求给南苏丹带去持久和平与稳定。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）:我将作简短发言，因为我认为所有最重要的要点都已经谈到了。

我总结一下戴维·希勒的发言，即，我们必须从言语走向行动，并确保他谈到的有关安全部队、统一和边界的内容最终得到落实，最重要的是，必须遵守11月12日这一组建过渡政府的日期。

存在着一定的势头，我们必须保持这一势头，国际社会必须继续支持这一势头，这一点非常重要。我认为，苏丹现已实现一定程度的稳定，这当然有所帮助，这很好。我们需要非洲联盟，需要政府间发展组织，而且作为安全理事会，我们必须在这些问题上以一个声音说话并给予支持。非常及时的是，10月份，我们将有资金在那个至关重要的日期之前前往该区域和南苏丹。

我还认为，在谈到联合国南苏丹共和国特派团更灵活地开展工作时，希勒先生说，特派团不再保持静止状态，而是以更有力的姿态走出营房，以完成保护平民和加强预防这一实际任务，这番话讲得非常好。希勒先生在发言中提到，仍然存在严重违反部队地位协议的情况，这是不可接受的。这是我们必须考虑的问题，而且同南苏丹政府一样，我们也必须作出回应。

希勒先生提到实地局势有所改善，但是，总体局势仍非常糟糕：有180万人在境内流离失所，230万人逃离南苏丹，安全局势仍未达到应有的水平，儿童正在受苦受难。我还感到担忧的是，针对平民的暴力以及性暴力和性别暴力居高不下。在这方面，我只能赞同多米尼加共和国代表——他“窃取”了我的发言要点——和法国代表所说的话，即，暴力侵害妇女行为是不可接受的，必须将施害者绳之以法。他们有自己的流动法庭，这很好，但我们绝不能止步于此。绝不能让施害者逍遥法外。

我还谨接着多米尼加共和国和秘鲁代表就妇女参与问题所说的话再说几句。这次会晤仍然是一个男子——也就是基尔和马查尔——进行对话的情形。在《和平协议》中，为妇女规定了35%的配额，这一配额应予落实。妇女应参加所有委员会和所有会谈。我希望希勒先生提高妇女的参与水平。

我要以积极的语气结束我的发言。希勒先生提到了许多曾经互相争斗的人现在却坐在一起的例子。这些例子值得借鉴。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢大卫·希勒特别代表的通报，感谢他在特别困难的情况下所做的出色工作。

基尔总统和里克·马查尔上周在朱巴举行会晤，这是朝着正确方向早该迈出的重要一步。为使和平进程取得成功，政治领导人之间必须建立互信。我们还注意到，尽管族群间暴力、性暴力和犯

罪持续存在，但政治暴力有所减少，这是一个积极的事态发展。

我们现在必须巩固这一积极势头。再过两个月，延长后的过渡前阶段就结束了。因此，所有利益攸关方都必须迅速推进一些关键问题。我谨特别提及制定安全安排、朱巴地位（包括要人保护部队问题）、确定内部边界、制定执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》路线图以及足额发放政府宣布的执行资金。最后，签署方必须在11月12日之前组建过渡政府，这是协议中商定的，并于上周再次得到基尔总统和马查尔先生的公开证实。至于尚未签署协议的各方，我们敦促它们加入《重振协议》。该区域各国的承诺、监测和支持对于确保《重振协议》的执行至关重要。

保护平民仍然是一项艰巨的挑战。侵犯人权行为仍在继续，性暴力仍在继续，影响到整个社区，令人遗憾。保护平民以及向民众提供各种服务主要是当局的责任。我们呼吁南苏丹各方应对主要的保护风险，扩大法治，并投入必要资金，在全国各地建立服务。

人道主义准入对南苏丹人民仍然至关重要。正如秘书长在其报告（S/2019/741）中所建议的那样，我们鼓励联合国南苏丹特派团继续采取更加机动有力的办法，并加强其预警和监测能力，同时继续确保平民保护点及其周边的安全。任何流离失所者的回返都必须是自愿、安全、有尊严和知情的。

如果不紧急地有效处理诸多的侵权行为，就不可能持久解决南苏丹境内的冲突。我们呼吁政府终结有罪不罚之风，彻查所有性暴力和其他侵权案件，并将应对这些罪行负责的人绳之以法。我们呼吁建立过渡司法机制，包括混合法庭。

这场冲突是南苏丹境内发生人道主义危机和暴力的主要原因，这场危机完全是人为造成的。《重振协议》是实现南苏丹持久和平的机会之窗。我们不应丧失这个机会。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们同其他代表团一道感谢你召开今天的会议。我们也衷心感谢大卫·希勒特别代表的通报，他的通报一如既往，十分全面。我们感谢他及其领导的联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团队为缔造南苏丹和平所做的不懈努力。我们还欢迎秘书长关于南苏丹特派团和保护平民的报告（S/2019/722）及其建议（S/2019/741）。我们还要欢迎我们的朋友和同事——南苏丹常驻代表。我们期待着他将在几分钟后在安理会所作的发言。

鉴于南苏丹数十来一直处于不稳定、冲突和欠发达状态，我们必须继续坚定地共同致力于确保该国走上和平与繁荣的轨道。我谨在发言中只谈三个问题，即南苏丹的政治进程、安全局势和人道主义状况。

关于政治局势，南非欢迎萨尔瓦·基尔总统与里克·马查尔先生最近举行面对面的会晤，这是朝着正确方向迈出的一步。这是一次备受期待的会议，因为人们清楚地认识到，这将有助于打破使《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行工作受到拖延的政治僵局。南非谨感谢新的喀土穆当局帮助他们在南方的家人举行会晤，进行谈判。我们还要感谢埃塞俄比亚总理持续不懈地努力促进非洲之角的和平与稳定。

今后的道路已经规划好。执行《重振的解决南苏丹共和国冲突协议》对于应对南苏丹人民仍然面临的一些挑战，包括不稳定、不安全以及人道主义危机和人权危机，至关重要。我们必须消除造成这一冲突的根本原因。否则我们就将继续处理长期持续的症状，包括人道主义挑战以及与冲突有关的性暴力。

南苏丹全国各地认真采取了许多基层和平举措，因为南苏丹人民渴望和平。南苏丹领导层需要加倍努力，同人民一道采取行动，执行《重振的和平协议》。

让妇女切实参与和平进程仍然是确保满足所有公民愿望的努力的组成部分。我们感到鼓舞的是，妇女领导的民间社会组织已经在开展工作，以促进和平进程和重建国家。基尔总统通过任命一名女外交部长，肯定了南苏丹妇女的本领和能力。我们祝贺南苏丹政府采取这一步骤。

南非赞赏政府间发展组织与非洲联盟一道开展工作，以推动和调解南苏丹的和平进程。重要的是，安理会应继续支持和补充这些努力。

关于安全局势，我们感到鼓舞的是，正如特别代表希勒今天上午所报告的那样，停止敌对行动的状态继续得到保持，并导致与安全有关的事件大幅减少。然而，我们仍然关切当前与反对派团体的暴力事件以及正在发生的部族间暴力。在这方面，我们赞扬南苏丹特派团以及“停火和过渡期安全安排监测机制”努力发挥各自作用，支持至迟将于11月12日签署并有望执行的《重振协议》。

关于人道主义局势，正如秘书长的报告所强调的那样，危机不断呈现，大量民众处境危急，这一状况完全应受谴责。这种人间苦难是对作为人类的我们所有人的控诉。我们敦促国际利益攸关方继续为冲突后重建和发展方案作出贡献，并支持努力遣返和重新安置南苏丹境内流离失所者和回返难民——此时他们正以数以千计的规模回返。南非将继续向南苏丹提供人道主义援助，尤其是在许多群众返回其村庄和城镇时。

最后，我们谨附和我的美国同事的意见和安理会多数成员的公开声明，欢迎安全理事会即将在南非和美国率领下访问南苏丹。我们希望，此次访问将进一步推动各方毫不拖延地执行《重振协议》的所有规定。

姚绍俊先生（中国）:中方感谢联合国秘书长南苏丹问题特别代表希勒先生的通报。

当前，南苏丹总体局势持续改善。暴力冲突大幅减少，大部分地区持续维持停火。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》落实工作稳步推进，组建国家统一军队、《宪法》修订等工作均取得积极进展。在伊加特和苏丹等地区国家推动下，9月9日和11日，南苏丹总统基尔和反对派领导人马查尔在朱巴举行会见，双方就持续推进和平进程、按期于11月12日组建新过渡政府达成重要共识。这展现了双方对实现和平的政治意愿和决心，为《重振协议》落实注入强劲动力。中方对此表示赞赏和欢迎。

同时，南苏丹实现和平稳定仍然面临挑战。个别反对派尚未加入《重振协议》。人道形势严峻。粮食短缺问题严重。希望国际社会加大力度支持南和平进程，巩固现有积极势头，根据南苏丹的意愿提供帮助。

第一，支持南苏丹各方加快落实《重振协议》。有效落实《重振协议》是南苏丹问题的唯一解决方案。目前离11月12日过渡预备期结束只剩下不到两个月时间。中方希望南苏丹冲突各方抓住契机，团结一心，加快《重振协议》落实，早日恢复和平稳定，使南苏丹人民尽早享受和平红利。国际社会应在筹集《重振协议》所需资金、组建统一军队方面向南苏丹提供资金和物资支持。

第二，继续支持地区国家和组织发挥斡旋作用。事实证明，非洲地区国家和组织更了解实地形势，更能有效发挥斡旋作用。国际社会应加强与非盟、伊加特等地区和次地区组织以及苏丹等地区国家协调，支持其斡旋努力，帮助南苏丹政府与反对派巩固互信，保持对话，尽快在行政州数量和划界等核心问题上达成共识，并推动尚未签署《重振协议》的反对派尽快加入和平进程。

第三，加大人道和经济援助力度。正如秘书长报告（S/2019/741）所述，保护平民营地现状不可持续。保护平民营地不是解决流离失所问题的长久之策。国际社会应在流离失所者返乡安置方面加大援助力度，推动他们早日返乡。南苏丹境内696万人面临严重粮食短缺，为历史最高。南苏丹还面临埃博拉疫情输入风险。国际社会当前应重点帮助南苏丹解决粮食短缺问题，并提高埃博拉疫情预防能

力，同时在农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域加大投入，帮助南苏丹实现国家重建和经济发展。

中方高度赞赏联合国南苏丹特派团为维护南苏丹和平稳定所做重要贡献，支持特派团继续履行支持落实《重振协议》、保护平民等授权。希望联南团继续加强同出兵国沟通协调，增强维和人员安全、保护，增强应对复杂局面的能力。

中方一贯大力支持南苏丹和平进程。近期，为支持南苏丹落实《重振协议》，中国政府决定向南苏丹政府提供一笔物资援助。首批1500吨粮食援助已经运抵南苏丹，帐篷、毛毯、药品等其他物资援助正在落实之中。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现南苏丹和平、稳定与发展发挥建设性作用。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）:首先，我谨感谢希勒先生的宝贵和全面的通报。我还想非常简要地谈谈三个要点——政治事态发展、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务授权和人道主义局势。

关于政治事态发展，我们欢迎萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔先生上周在朱巴会晤。我们还欢迎关于根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》努力在11月12日之前完成尽可能多的过渡前步骤的宣言。

我们还欢迎关于重组解除武装、复员和重返社会委员会和继续停火的宣言。与此同时，我们希望遏制和统一部队将避免通常伴随这种进程的风险。我们也期待抓住时机，优化这一敏感和重要阶段的剩余时间。我们呼吁所有非签署方迅速加入和平进程。与此同时，我们欢迎一些人发出的关于在这方面举行磋商的积极信号。

正在取得的逐步成就需要国家和区域各方在政府间发展管理局、非洲联盟和联合国的支持下采取后续行动，同时考虑到南苏丹在支持过渡进程中发挥的积极作用。冲突后阶段过渡司法对于确保和解、追责及和平可持续性至关重要。

关于人道主义局势，我们欢迎返回的难民和流离失所者人数相对增加，并希望国际社会将加大支持力度，以减轻民众承受的人道主义负担。为此，可以促进南苏丹的人道主义活动，特别是在保健、教育和住房领域，从而创造有利于自愿、安全和体面回返的环境。

与此同时，我们强调关于饥饿和冲突的第2417（2018）号决议。该决议重申，饥饿在冲突再起中起着关键作用。我们欢迎在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）平民保护点的人数逐渐减少，并重申保护平民仍然是南苏丹政府的首要责任。

我们再次谴责招募儿童和与冲突有关的性暴力，不论施害者是谁或他们的理由为何。我们欢迎族群间和解进程，这一进程需要在各级得到支持和效仿。

关于南苏丹特派团，我们赞赏其重要作用，并赞扬其斡旋及其提供的保健、人道主义和法律服务，这些服务通过优先考虑政治解决办法，有助于巩固和平。我们还呼吁根据部队地位协定和安全理事会相关决议，确保南苏丹特派团的行动自由和人道主义援助的自由。

最后，南苏丹正处于其历史上最关键的阶段之一。如果不有效和认真地加以解决，这一阶段将对今世后代产生非常严重的影响。我们希望战争和破坏的恶性循环将会结束，导致友好的南苏丹的安全、稳定和繁荣。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:首先，请允许我感谢戴维·希勒先生作为其职权范围的一部分努力促进和平进程，并感谢他作了出色的通报，清楚地阐明了南苏丹局势的演变方式。

赤道几内亚共和国政府欢迎在过渡前时期延长六个月期间，在秘书长的报告（S/2019/722）所述

期间在执行政治和安全任务方面取得的进展。这些任务包括提交独立边界委员会的报告、起草关键立法、规划过渡安全措施、萨尔瓦·基尔总统的访问以及与肯尼亚总统和乌干达总统签署双边协定。所有这些都是朝着该国恢复和平与稳定的道路迈出的重要一步。

我们还认为，过渡政府的这一时期是和平进程的一个成功阶段，因此敦促各方加紧努力，就安全以及安全部队进驻营地和统一达成普遍协议。

我们谨提醒冲突各方，现在是他们承担责任并显示政治意愿的时候了，这是充分和及时执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所必需的，因为在其它场合已经明确指出，包容性政治解决是实现南苏丹和平的唯一途径。

我国仍然希望，各方将在规定的时间内，在作出必要的过渡安排方面取得具体和迅速的进展。我们对政府军和反对派之间，特别是在中赤道州以及反对派团体之间持续不断的零星战斗表示痛惜。我们还对性暴力和针对平民的暴力继续普遍存在表示痛惜，因此，我们敦促各方不遗余力地将所有应对这些暴行负责的人绳之以法。

我们也对人道主义局势感到关切。针对人道主义工作者和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）人员的袭击是不可接受的。这就是为什么我们要敦促所有各方，特别是政府，确保为正在不懈努力向南苏丹最弱势平民提供援助的人员提供一个更加安全和有利的环境。

鉴于我刚才提出的关切，还应该指出，那里的一些事件使我们有理由抱有希望，例如里克·马查尔先生最近几天前访问朱巴以会见萨尔瓦·基尔总统。这两位领导人之间的直接接触使人们对该协议可得到全面执行产生了希望。

铭记这一点，我们感到鼓舞的是，两位领导人在会晤中重申了他们对该协议和在11月份组建过渡团结政府的承诺。履行这一承诺将是南苏丹和平进程取得真正进展的重要标志。

赤道几内亚共和国赞赏政府间发展管理局对联合国人员、南苏丹特派团及非政府组织为向民众提供人道主义援助所作的一切努力所作的调解和承诺，并赞扬非洲联盟委员会积极参与促进南苏丹和平的集体努力。

最后，我呼吁国际社会支持区域和次区域组织及邻国作出努力，以支持所有政治行为体，特别是萨尔瓦·基尔和里克·马查尔两位领导人果断地、毫不犹豫地向前迈进，争取在南苏丹实现最终和平。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）:让我也感谢秘书长特别代表希勒的通报。

正如我的赤道几内亚同事刚才所说，我们非常非常欢迎基尔总统和马查尔先生之间的会晤。这是执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以及在已经延长的最后期限11月12日之前组建民族团结过渡政府的必要步骤。我赞扬他们两人及其团队向前迈出了这一关键步骤，给我们安理会成员带来了希望。11月的最后期限很快就会到来，所以我今天敦促双方确保他们的会议是今后许多即将举行的会议中的第一次。

我们讨论南苏丹的冲突已有一段时间；这一冲突导致该国无数平民伤亡。在冲突最激烈时期，我们目睹针对平民实施暴行；我们看到人道主义工作者和医疗诊所遭到袭击；我们看到粮食和人道主义援助被当作战争武器。对南苏丹人民来说，这是一场残酷的冲突。然而，自达成和平协议以来，我在安理会看到的最令人鼓舞的事情之一是南苏丹人民对和平作出的反应。成千上万的人出来欢庆，欢迎他们的领导人做出的决定。我的确认为，南苏丹人民在他们的国家、他们的区域并且为他们自己的领导人树立了真正的榜样，表明和平的重要性。

我们非常感谢希勒先生及其团队大力促进和解努力，当然还促进了军民对话和各州间和平会议，但至关重要的是，促进政府和反对派之间在国家以下各级实现和解。我从秘书长关于保护平民场所未

来规划的报告（S/2019/741）中注意到，自2018年9月签署和平协议以来，政府和反对派之间至少有128项国家以下各级的此类和解举措。同样，这是非常喜人的情况。这不完全是关乎大人物在烟雾弥漫的房间里以精心设计的方式会面。社区行动和基层和解至关重要，应该得到安理会所有成员、该区域所有各方和南苏丹所有人的鼓励。

联合王国尚不认为南苏丹的条件有利于境内流离失所者和难民安全、自愿和体面地返回。我们需要各方发挥作用，为南苏丹人民建立一个安全的环境。问责制将是其中一个重要因素。我们敦促重振协议各缔约方履行其承诺，建立过渡司法机构，并与非洲联盟签署关于建立混合法院的谅解备忘录。同样，我们在安理会谈论该法院也已经有一段时间了；现在当然是建立该法院的时候了。

现在迫切需要这些机构。我们听到负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表指出，2018年，关于性暴力的报告数量有所增加。我恐怕要指出，这是在几乎完全有罪不罚的环境下发生的。南苏丹人民需要看到安全和安保有所进展。他们需要看到采取可信的行动来结束性暴力行为，并确保保护平民。他们需要看到城镇和公共建筑的非军事化得到推进。因此，重振协议各缔约方必须允许联合国南苏丹特派团和人道主义行为体不受阻碍地开展工作。

尽管停火得以维持，这令人感到非常高兴，但严重的人道主义危机依然存在。650万人面临粮食不安全；170万人濒临饥荒。联合王国仍然是南苏丹最大的捐助者之一；我们在本财政年度已经花费了1.35亿美元。这是我国作出的贡献；我们通过欧洲联盟和发展援助给予的更多。我们仍然坚定地支持南苏丹人民和国家。但是，所有人道主义行为体都必须在帮助南苏丹人民重建国家方面发挥自己的作用。

从现在到11月，将有更多的对话机会。我们敦促各方继续举行会议，敦促该区域继续关注南苏丹，并非常希望政府间发展管理局的部长们能够在11月之前召开会议。正如我的美国同事所说的那样，安理会10月底访问朱巴时将有一个重要机会，可以与各方接触，我认为，这次访问将由主席国南非共同率领。我希望，届时我们将有机会会见重振协议所有缔约方。我希望我们能够会见妇女、青年和民间社会的代表。我希望我们能够看到基层和解在实现。我知道教会和其他行为体参与了和解努力。我认为，对于安理会而言，这可能是一个及时推动南苏丹各方和人民的努力的一次大好机会。当然，情况应该就是这样的。

主席（*以俄语发言*）:我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表戴维·希勒提供信息，说明南苏丹的事态发展和该非洲国家和平进程的进展情况。我们赞扬蓝盔部队在南苏丹历史的这一关键时刻发挥了作用。

我们要指出，南苏丹冲突各方在执行2018年9月12日《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了显著进展。重要的是，他们已经表明愿意进行对话，寻求妥协的解决办法来克服分歧。在这方面，在政府间发展管理局（伊加特）和喀土穆的推动下，萨尔瓦·基尔总统和前第一副总统里克·马沙尔在朱巴举行了为期三天的会谈，其重要性怎么强调都不为过。我们相信，这次会谈将为南苏丹和解进程提供新的动力。

南苏丹冲突各方决定将过渡期延长至11月12日，这是一项困难、但却合理的决定。我们真诚希望重振协议各缔约方作出更多努力，遵守商定的最后期限，组建民族团结过渡政府。至于非签署方，我们呼吁它们尽快加入国家建设进程。

我们认为，南苏丹解决方案的区域行为体必须保持统一的做法。我们欢迎伊加特和喀土穆密切配合和平进程的努力，因为这再次表明用非洲办法解决非洲问题的原则在切实得到落实。此外，联合国、安全理事会和区域组织之间仍有开展有效合作的潜力。我们认为，这只会有利于民族和解进程。

我们还注意到，重振协议中规定的结构和机制正在发挥作用。我们感到高兴的是，武装暴力的程度正在下降，该国境内侵犯人权的数量也在下降。越来越多的难民和境内流离失所者正在返回永久居住地。我们认为，这与展开建立信任措施和实地对立各方之间的接触是有联系的。

我们同意秘书长最新报告（S/2019/722）中对维持和平部队转向保护平民场所表示的关切。我们认为，随着我们推进政治解决，有可能确保希望返回家园的南苏丹人享有必要的安全条件，并恢复社会契约。我们认为，只有充分和全面履行各方作出的承诺，才能有助于增进相互信任，防止过去的错误重演。

我们相信，对南苏丹施加更大的制裁压力或实施武器禁运，并没有促使解决南苏丹问题取得进展。最重要的因素是区域调解人作出贡献。此外，在某些阶段，封锁导致更难以实施支持解决进程的区域安全倡议。我们相信南苏丹人将很快就一系列问题达成一致，从而使我们有充分理由审查制裁制度，以便使其适应实地现实。

我现在恢复我行使安全理事会主席的职责。

我现在请南苏丹代表发言。我们也谨借此机会欢迎凯莉·克拉夫特大使。虽然她现在不在会议厅，但我知道我们的致意会转达给她。我们希望在未来几个月与她和她的工作人员建立更加积极和更富有成效的工作关系。

此外，主席先生，承蒙你允许，我愿通过你感谢南非大使友好地对我表示欢迎，并且强调了南苏丹妇女在这一进程中的正确作用。当安理会一些成员没有好好做功课就谈论南苏丹妇女的作用时，我总是感到非常沮丧。反对派领导人里克·马查尔在朱巴的团队由安吉丽娜·蒂尼女士领导，我想戴维·希勒大使稍后在安理会成员闭门会议上将证实我所说的话。她是一个强硬的谈判者。新任外交部长阿武特·邓阿丘尔女士一直在参与和平谈判，也是一位非常强硬的谈判者。因此，当一些安理会成员宣称只有男人在谈判时，这是误导性的信息。

因此，我感谢马特基拉大使做了功课。现在不只是男人在谈判。《南苏丹共和国宪法》规定要求女性代表占35%，目前正在得到落实。我谨再次重申，35%这一比例要比本会议厅在座许多国家为其妇女所做的更好和进步得多。

南苏丹共和国政府肯定并欢迎秘书长关于5月29日至8月27日期间南苏丹的报告（S/2019/722）。在这方面，我们谨感谢秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒大使与会。我们感谢他就南苏丹最近事态发展作了最新通报，秘书长的报告中没有包括这些情况。

尽管我们欢迎这份季度报告，但我们要强调南苏丹最近的两个事态发展——里克·马查尔先生和阿卜杜拉·哈姆杜克先生分别造访朱巴。正如各位成员所知，各方对萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和里克·马查尔先生之间的会晤期待已久，特别是在延长期过去了四个月之后。因此，马查尔先生9月8日对朱巴的访问受到了欢迎，各方对此寄予厚望，因为六个月的延长期现在只剩下两个月了。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和里克·马查尔先生举行了为期两天的一系列讨论，讨论如何以最佳方式执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的广泛想法。为期两天讨论达成的最重要成果是，双方同意至迟于11月12日组建一个过渡政府。

在苏丹，我们感到高兴的是，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统在政府间发展管理局和非洲联盟的努力中发挥了重要和积极作用，成功地稳定了该国的革命。众所周知，区域在苏丹所做调解工作的结果是成立了由阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将领导的主权委员会和由阿卜杜拉·哈姆杜克先生作为苏丹共和国总理领导的文职/军事混合行政内阁。9月12日和13日，南苏丹荣幸地接待了苏丹新总理对朱巴的首次访问。在该次访问中，基尔总统和哈姆杜克总理讨论了安全、边界问题和经济合作等事宜，

这些事项将确保两个姐妹国家内部和彼此之间的和平与繁荣。

我们想强调过去几天对朱巴的这两次访问，因为它们都影响到和平的实施、新的建设性关系以及苏丹和南苏丹之间的经济接触。在下周的大会高级别会议的场外，我国代表团团长和新任外交部长将向多位安理会成员详细介绍这两次访问。

最后，我们要感谢那些响应我们的要求，提供技术和物资援助以应对南苏丹境内实现和平之挑战的国家。我们要感谢日本、南非、中国以及埃及为进驻营地提供物资。我们也感谢那些决定帮助我们满足人道主义需求的国家。南苏丹人民十分感谢他们的行动。

主席（以俄语发言）：发言者名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时35分散会。